

《中卫市城市防洪排涝及海绵城市专项规划 (2026—2035 年) (征求意见稿)》 起草说明

一、编制背景及依据

坚持以习近平生态文明思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，为深入贯彻黄河流域生态保护和高质量发展战略，着力破解我市当前在城市防洪排涝及海绵城市建设中面临的规划建设体系不完善、设施不健全、源头管控不严格、水域调蓄能力不足及雨水资源化利用水平不高等突出问题，依据《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国黄河保护法》《国务院办公厅关于加强城市内涝治理的实施意见》（国办发〔2021〕11号）以及《住房和城乡建设部办公厅关于进一步明确海绵城市建设工作有关要求的通知》（建办城〔2022〕17号）等法律法规与政策文件，特启动本专项规划编制工作。

二、编制过程

本规划于 2026 年 8 月正式启动。编制期间，工作组扎实开展基础资料收集、现场踏勘调研及部门座谈等工作，系统梳理了中心城区在防洪减灾、排水防涝、海绵城市建设及河湖补水等方面的现状条件与突出问题。在充分衔接国土空间总体规划及相关专项规划的基础上，于 2026 年 9 月形成《规划》公众征求意见稿。

三、规划主要内容

本规划是统筹中卫市中心城区防洪排涝及海绵城市建设的纲领性文件，是指导我市相关领域规划建设与管理的基本依据。规划基准年为 2026 年，规划期限为 2027—2035 年，其中近期至 2030 年，远期至 2035 年。规划范围分两部分：防洪规划范围为《中卫市国土空间总体规划（2021—2035 年）》中划定的城市规划区范围，内涝防治及海绵城市建设规划范围为本市中心城区范围。

（一）现状评估与问题识别。当前，我市防洪排涝及海绵城市建设主要存在以下短板：一是黄河干流部分堤防尚未全面达标，山洪沟治理存在短板，防洪“四预”体系亟待健全；二是中心城区现状排水管网标准偏低，老城区合流制管网占比超过 70%；三是沙坡头大道沿线、宁钢大道周边等区域存在易涝隐患，排涝通道过流能力不足且调蓄设施匮乏；四是现状雨水资源利用率为零，再生水回用率不足 40%；五是河湖生态补水高度依赖黄河水，灌溉期争水矛盾突出，部分河湖水位波动大、生态稳定性偏弱。

（二）规划目标和指标体系。规划围绕“提高弹性、增强韧性、突出地域性”三大方向，致力于构建“外围筑防、洪涝统筹”的城市防洪系统、“就地消纳、有序转输、削峰蓄存”的三级市政排水体系，以及“厂网河湖一体、多源互补”的河湖生态补水网络。

近期目标（2030年）：主要防洪保护对象防洪标准基本达标，排水防涝工程体系基本形成，易涝积水点基本消除；海绵源头减排设施系统推进，合流制溢流污染得到有效控制；再生水利用率达到50%，打通中心城区主要河湖非常规水源补水通道。

远期目标（2035年）：所有防洪保护对象防洪标准全面达标，有效应对不低于30年一遇暴雨，历史积水点100%动态消除；建成区85%以上面积达到海绵城市建设要求，长效机制全面形成；再生水利用率达到75%，实现城市河湖再生水常态化稳定补水，大幅降低对黄河水的依赖度，并建成数字化智慧补水调度平台。

（三）规划方案

1. 防洪减灾方案。构建“黄河干流固防、支流沟道疏泄、水库调蓄削峰、智慧调度管控”的多层次防洪减灾体系。实施黄河干流堤防达标加固，保障20年一遇防洪标准，远期待黑山峡水库建成后联合调控提升至50年一遇；完善贺兰山东麓防洪体系，推进新井沟、涩井沟、井梁子沟拦洪库建设，拓宽疏通第一排水沟；加强山洪沟道治理；完善防洪监测预报预警和智慧调度体系，新建测雨雷达站、视频水位一体化监测站及河道水情监测站。

2. 内涝防治方案。构建“源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急”的内涝防治体系。推进老城区雨污分流改造和雨水管网提标，补齐管网空白区；改造第四排水沟、河沿沟、十里水

街、景观渠等排涝通道；建设污水处理厂前端调蓄池，配置移动泵车等应急排涝装备，对易涝积水点实施“一点一策”整治。

3. 海绵城市方案。构建“一核一轴、多廊多点”空间格局。以香山湖—应理湖联合调蓄生态核心、沙坡头大道景观水系生态绿轴为骨架，划分6个管控分区、22个管控单元，建立“分区—单元—地块”三级管控体系。老城区结合城市更新采取“微改造+嵌入式”策略，新城区高标准落实海绵指标。统筹推进建筑与小区、市政道路、公园绿地与广场、工业仓储及城市水系等分类项目建设，推广下沉式绿地、透水铺装、雨水花园、植草沟等设施，强化径流污染控制和雨水资源化利用。

4. 城市河湖补水方案。构建“集中处理、分区输送、就近消纳、循环互通、智慧调度”格局。景观水系、香山湖等水体配置黄河水及沙坡头景区沙漠渗水为补水水源；五馆一中心湖、应理湖等水体配置第一污水处理厂配套再生水厂及第三污水处理厂再生水为补水水源。以第三污水处理厂提质改造为核心，构建“污水处理—再生水提质—管网输送—河湖生态补水”完整链条。推进河湖防渗提质和生态修复，构建“四区多点”生态净化系统，形成“再生水为主、雨水作补充、逐步置换黄河生态补水”的多水源联合调度机制。

（四）近期建设任务。近期围绕防洪安全、内涝治理、海绵城市、城市河湖补水四大领域，集中实施一批见效快、带动力强的项目：**防洪减灾方面：**推进黄河干流堤防达标加固工程，

完善贺兰山东麓防洪工程体系，加快防洪减灾非工程设施建设，推动主要防洪保护对象防洪标准基本达标。**内涝防治方面：**推进城市排水防涝及雨污分流管网建设，加快易涝积水点改造和老旧排水管网更新工程建设，实施第一污水厂前端调蓄池工程等，补齐排水防涝短板。**海绵城市建设方面：**结合城市更新有序推动老旧小区海绵化改造，实施广场道路透水铺装更新、推进公园绿地海绵化建设，实施沙坡头大道水系整治工程等，形成示范效应。**河湖方面：**有序实施再生水输配管网延伸改造工程，推进河湖防渗提质与生态修复工程，打通中心城区主要河湖非常规水源补水通道，扩大再生水回用规模。

（五）实施保障。强化组织领导，成立中卫市防洪排涝与海绵城市建设工作领导小组，明确部门职责分工，实行全过程闭环管理，定期开展规划实施评估。严格落实防洪影响评价制度，完善排水许可和管网运维管理。积极争取中央和自治区专项资金支持，健全政府引导、市场运作、社会参与的投融资机制，统筹整合各级财政资金。建设防洪排涝信息化管理平台，构建“专项规划—单元策划—实施方案”三级实施体系。